



APPEL A MANIFESTATION D'INTERET

**Partenariat technique et financier pour
l'accompagnement à la création d'une SAS
solaire, visant la construction et l'exploitation
de centrales solaires photovoltaïques**

Cahier des charges et règlement de l'appel à manifestation d'intérêt
(AMI)

**Annonay Rhône Agglo
Service développement durable
Château de la Lombardière,
BP-8 - 07430 Davézieux**

Contact : Eglantine GAVOTY - Service développement durable
eglantine.gavoty@annonayrhoneagglo.fr
04 75 67 87 68

AMI relancé le 11/03/2019 - Nouvelle date limite : 25/03/2019 à 17:00

TABLE DES MATIERES

Article 1 – Contexte et objectifs du projet.....	3
Article 2 – Objet de l'AMI.....	5
Article 3 - Contenu de la prestation.....	5
Article 4 - Déroulement de la procédure et critères de sélection.....	6
Annexe – Liste des toitures potentielles.....	10

Article 1 – Contexte et objectifs du projet

1. Démarches « Énergie – Climat » engagées sur le territoire

Depuis fin 2015, Annonay Rhône Agglo est labellisée **Territoire à Énergie Positive (TEPOS)**. Cette démarche volontaire vise à mobiliser les acteurs du territoire afin de réduire au maximum les consommations d'énergie, et d'augmenter la production d'énergie renouvelable (EnR) afin d'être autonome en énergie d'ici 2050. En 2016-2017, une étude a été réalisée dans le cadre de la démarche TEPOS afin de dresser un état des lieux de la consommation d'énergie et de la production d'EnR actuelles et d'étudier nos potentiels d'économie d'énergie et de production d'EnR.

Sur le territoire d'Annonay Rhône Agglo, la **consommation d'énergie annuelle est estimée à 1 346 GWh**. Le premier secteur consommateur d'énergie étant l'industrie (39%), suivi du secteur résidentiel (27%) et des transports (23%). Le tertiaire représente, quant à lui, 10% des consommations énergétiques et l'agriculture et la sylviculture 1,4%.

Concernant la production totale annuelle d'énergie d'origine renouvelable, la **production est estimée à 106 GWh**, soit un peu moins de **8% de la consommation d'énergie finale** actuelle, ce qui correspond à une forte dépendance énergétique du territoire aux énergies fossiles et fissiles, majoritairement importées. La majorité de l'énergie produite localement provient du bois énergie (85%), utilisée par des chaudières collectives et dans le secteur résidentiel. Les autres productions sont l'hydroélectricité (7%), la méthanisation agricole (4%), l'électricité photovoltaïque (3%) et le solaire thermique qui reste à ce jour marginal avec moins de 1%.

Cette étude a mis en évidence le **fort potentiel de développement des EnR** sur le territoire. Les filières présentant le plus fort potentiel étant l'éolien, le solaire photovoltaïque et thermique et le bois énergie.

Consciente des enjeux liés au développement des EnR, Annonay Rhône Agglo a fait le choix d'**inscrire dès 2017 dans ses statuts la compétence optionnelle liée au développement des EnR** : « *Sont d'intérêt communautaire les actions favorisant l'utilisation des ressources locales en substitution des énergies fossiles ou d'amélioration de la performance énergétique (diminution des émissions de gaz à effet de serre, incitation et appui aux énergies renouvelables, etc.)* » (statuts d'Annonay Rhône Agglo – arrêté préfectoral du 07/12/2017).

Plusieurs projets de développement des énergies renouvelables sont en cours sur le territoire (projet **éolien**, projet de **centrales photovoltaïques sur toitures**, projet de **centrale photovoltaïque au sol sur une friche industrielle**, actions sur la **filière bois énergie**).

2. Volonté de développer de manière participative la production d'énergie solaire photovoltaïque

Consciente du potentiel de développement de l'énergie solaire photovoltaïque sur son territoire, Annonay Rhône Agglo, en lien avec les communes, associations, entreprises et citoyens du territoire, souhaite développer l'**installation de centrales solaires photovoltaïques, notamment sur les toitures publiques communales et intercommunales**.

Dans ce cadre, un **recensement des toitures potentielles** a été initié à l'automne 2017 en partenariat avec l'Agence Locale de l'Energie et du Climat de l'Ardèche (ALEC07). Suite à une première analyse du potentiel des toitures pré-identifiées (plus de 150), une sélection d'une **cinquantaine de toitures de 9, 36 et 100 kWc a priori les plus pertinentes a été réalisée** (cf liste en annexe [des toitures identifiées et de la pré-sélection des toitures a priori les plus pertinentes](#)). Une présentation des résultats a été faite aux communes en avril 2018 qui se sont montrés favorables à la mise à disposition de leurs toitures pour l'installation de centrales photovoltaïques sur leurs bâtiments. **NB : certaines communes qui n'avaient pas répondu au questionnaire dans un premier temps se sont montrées par la suite intéressées, leurs toitures pourront donc être également étudiées (ex : commune de Vernosc).**

Le présent appel à manifestation d'intérêt a pour objet de sélectionner un partenaire (le « développeur solaire ») qui aura vocation à intégrer une société de projet avec les personnes publiques et les acteurs économiques du territoire ci-après identifiés.

Ce véhicule juridique, de type SAS (Société par Actions Simplifiées), a pour objet **le développement le financement, la construction et l'exploitation de l'énergie solaire sur le territoire**, associant Annonay Rhône Agglo, les communes, les citoyens, les entreprises, les associations du territoire ainsi les structures d'investissement territorial (SEM locales, fonds OSER...). La structure qui sera créée aura comme particularité de viser à financer de manière participative les moyens de production mis en œuvre.

Cette société de projet a pour ambition d'être la plate-forme de portage locale. Cette structure portera dans un premier temps l'installation des centrales solaires photovoltaïques sur les toitures publiques communales et intercommunales. Ces installations seront précédées d'une procédure de sélection préalable organisée par les personnes publiques propriétaires (des autorisations domaniales seront conclues entre la personne publique propriétaire et la société de projet). **La société de projet pourra également porter le projet de centrale photovoltaïque au sol sur la friche industrielle de Munas ou des projets d'ombrières photovoltaïques sur parkings**, ainsi que sur d'éventuelles nouvelles opportunités sur des toitures de bâtiments privés ou ombrières sur parkings privés en fonction de l'intérêt suscité auprès des entreprises du territoire de l'Agglomération.

Par ailleurs, il existe **deux installations photovoltaïques en fonctionnement sur des bâtiments publics** (installations sur la maison médicale de Peaugres, propriété d'Annonay Rhône Agglo et sur l'ancienne usine Jasco à Vernosc, propriété de la commune de Vernosc) dont la gestion pourrait être assurée par la future SAS (conditions à préciser).

3. Les objectifs du projet

Par ce projet, il s'agit notamment :

- d'être un **levier de développement durable**, en développant une capacité locale de production d'électricité à partir de ressources renouvelables et sur un modèle participatif,
- de **contribuer à l'atteinte des objectifs fixés en terme de production d'énergie renouvelable** dans le cadre de la démarche « Territoire à Énergie positive », mais également ceux fixés par le Grenelle de l'environnement, qui prévoit, d'ici à 2020, que 23% de l'énergie produite dans chaque région soit d'origine renouvelable et de ceux fixés par la loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte de porter la part des énergies renouvelables à 40% de la production d'électricité d'ici 2030,
- pour les communes et l'agglomération, d'être **exemplaires** en installant les centrales photovoltaïques sur leurs toitures publiques, incitant ainsi les autres acteurs du territoire à faire de même. Les communes du territoire n'ayant pas forcément les capacités financière et/ou technique ou ne souhaitant pas porter en propre les installations, elles sont favorables à la mise à disposition de leurs toitures pour l'installation de panneaux photovoltaïques (comme précisé précédemment, cela se fera à travers une procédure de sélection préalable). Les collectivités pourront à cet égard être participer à la gouvernance et au capital de la société de projet,
- d'utiliser ce projet comme support pour **sensibiliser les habitants aux enjeux énergétiques**, en organisant des animations visant à valoriser les sites et permettant une bonne appropriation des installations par les habitants,
- de générer des **retombées économiques pour les entreprises locales et des recettes pour les acteurs du territoire**, en qualité d'investisseur, à travers un investissement rentable et de long terme.

Le financement combinera les apports des acteurs du territoire (EPCI, communes, citoyens, entreprises, associations, fonds d'investissement territoriaux), ainsi qu'un volet plus industriel comme les opérateurs solaires.

Les modes de gouvernance et de financement du projet doivent permettre de conserver, dans la durée, ces **lignes directrices** ainsi que **l'ancrage territorial fort**.

Les parties prenantes au projet, participeront à la création d'une structure partenariale impliquant le plus largement possible les acteurs publics, privés et citoyens du territoire autour d'un projet de développement économique, social et environnemental ancré localement et sur une perspective temporelle longue.

La structure créée prendra la forme d'une **Société par Actions Simplifiées (SAS)** avec un contrôle territorial¹ et une participation capitalistique de l'opérateur solaire retenu dans la société de projet.

¹ L'opérateur sera minoritaire dans la société de projet. La répartition entre les membres du collège territorial (collectivités, citoyens, entreprises ...) sera définie par la suite.

Article 2 – Objet de l'AMI

La présente procédure a pour objet de sélectionner un opérateur solaire afin d'accompagner les acteurs du territoire dans la réalisation de ce projet participatif pour conduire et participer en tant que partie prenante à la gouvernance et au financement de la structure de projet :

- Le développement du projet (études, démarches pour l'obtention de l'ensemble des autorisations administratives et tarifs d'achat) ;
- Le financement du portefeuille de projet, le cas échéant ;
- La construction des installations ;
- L'exploitation ;
- L'entretien ;
- Le démantèlement.

Le candidat pourra être un groupement associant par exemple un opérateur technique et un opérateur financier ou une société réunissant l'ensemble de ces compétences.

Au terme de la consultation le candidat retenu est nommé sous le terme « opérateur solaire ».

Il adhère aux principes et valeurs énoncées ci-dessus, d'une part car il co-investira dans la société de projet et d'autre part car il est attendu de lui un accompagnement dans la durée : développement du projet puis chantier, exploitation, maintenance et démantèlement.

Par ailleurs, la gouvernance de la société de projet permettra un contrôle territorial sur les décisions stratégiques concernant l'ensemble des installations.

L'ensemble des sujets mentionnés dans le présent cahier des charges sont ouverts à concertation avec l'opérateur solaire. Certaines orientations initiales pourront ainsi être discutées sur la base des arguments apportés par celui-ci dans son offre : technologies choisies, montage juridique et financier de la future entité d'exploitation, investissements apportés par les différentes parties (comme indiqué précédemment, l'opérateur sera minoritaire dans la société de projet).

Article 3 - Contenu de la prestation

1. Rôle des acteurs territoriaux (Annonay Rhône Agglo, OSER ENR...)

Annonay Rhône Agglo :

- Assurera la cohérence du projet à l'échelle globale, Facilitera la mise en œuvre du projet,
- Assurera le lien avec les communes qui souhaitent mettre à disposition leurs toitures et/ou investir dans la société de projet,
- Identifiera les subventions éventuelles (LEADER Ardèche Verte, Appel à Projet énergie partenariat de la Région...),
- Participera en lien avec l'opérateur solaire sélectionné aux termes du présent AMI à la constitution des dossiers de subventions,
- Portera en partie la communication grand public en vue de la campagne de financement participatif. Ce travail sera réalisé en relation étroite avec l'ALEC 07 (Agence Locale Energie Climat de l'Ardèche à laquelle l'agglomération est adhérente). Participera au capital de la société de Projet.

Dans le cadre du partenariat territorial, la société de financement régional OSER ENR pourra assurer certains rôles et missions concourant à la bonne réussite du projet, notamment :

- Structuration du pool d'investisseurs territoriaux,
- Accompagnement dans les discussions avec l'opérateur solaire,
- Accompagnement sur les volets économiques et financiers.

2. Rôle de l'opérateur solaire

La mission de l'opérateur solaire retenu consistera à assurer les 4 phases de vie du projet :

- **L'ingénierie du projet, structuration du projet de développement territorial** ; définition du projet (implantation, dimensionnement, capacités de production, réseaux...),
 - proposer un montage juridique et financier (business plan) associant les collectivités partenaires et les citoyens à la gouvernance et à la prise d'intérêt dans le projet, participer à la rédaction des statuts,
 - élaborer avec la collectivité le plan d'affaires et rechercher des leviers de financement (fonds propres, investissements privés, investissements des partenaires publics, fonds d'investissements locaux, financements participatifs...),
 - évaluer les bénéfices du projet pour la collectivité,
 - participer à des réunions publiques d'information et de concertation auprès des habitants et mobiliser des investisseurs locaux,
 - définir la durée et les modalités d'exploitation des installations (Convention d'Occupation Temporaires du domaine public pour les installations sur les toitures relevant du domaine public, baux pour les toitures privées) ainsi que de leur démantèlement le cas échéant,
 - garantir le respect des valeurs du présent cahier des charges tout au long du projet,
 - et assurer d'une manière générale l'ensemble des démarches nécessaires à l'obtention des autorisations et des tarifs d'achat, pour la construction et l'exploitation de l'installation.
- **La réalisation des travaux** : fourniture et installation des différents équipements et réseaux, échanges avec le gestionnaire de réseaux pour le raccordement et la mise en service, effectuer toute démarche nécessaire et utile au chantier de construction,
- **L'exploitation et la maintenance des centrales photovoltaïques** ;
- **Le démantèlement, la remise en état et le recyclage des matériaux.**

Article 4 - Déroulement de la procédure et critères de sélection

1. Déroulement de la procédure

Afin de mettre en œuvre, ce projet Annonay Rhône Agglo a décidé de lancer un appel à manifestation d'intérêt qui se déroulera de la manière suivante :

- **transmission d'un cahier des charges** aux opérateurs potentiellement intéressés : Information sur le site d'Annonay Rhône Agglo et diffusion par mail à l'ensemble des sociétés ayant montré un intérêt pour développer des projets d'énergie renouvelable sur le territoire.
- **remise des offres** au plus tard le : **25 mars 2019 à 17:00**;
- **analyse des offres** sur la base des critères énoncés ci-dessous ;

Au terme de l'analyse des dossiers et au vu du classement établi par la commission de sélection, Annonay Rhône Agglo, accompagné d'OSER ENR qui émettra un avis d'expert, se réserve la possibilité d'auditionner les candidats les mieux placés. D'autres partenaires pourront potentiellement être associés à l'audition (ALEC07...). Les autres candidatures seront alors définitivement écartées. Les candidats retenus (5 maximum) pour une audition seront convoqués par courrier ou par mail.

- **séance de présentation et de négociation** avec les candidats présélectionnés

A l'issue de l'audition, les candidatures concernées verront leur classement affiné, selon les modalités de sélection présentées ci-dessus.

Qu'ils soient à terme retenus ou non, les candidats ne pourront prétendre à aucune indemnité pour le temps passé ou les frais occasionnés par cette audition ou pour la constitution de leur offre.

- **choix de l'opérateur solaire.**

A l'issue de la procédure de sélection, une délibération sera prise par Annonay Rhône Agglo pour acter du choix de l'opérateur solaire.

Par la suite les statuts et le pacte d'actionnaire seront élaborés avec les différentes parties prenantes.

2. Critères

Les critères retenus pour choisir le Développeur-Partenaire qui sera en charge de mener ce projet sont les suivants :

1. Garanties et expériences similaires du porteur de projet (pondération 25%) :
2. La performance, la qualité et la fiabilité technique du projet proposé (Pondération 25 %)
3. La qualité partenariale du projet, le montage financier et juridique proposés (Pondération 50 %)

Les candidats expliciteront dans leur mémoire :

- Leur engagement d'adhésion aux principes de gouvernance
- La structure juridique et financière de l'entreprise à créer, en charge de l'exploitation ;
- Les types de bail pour la mise à disposition des toitures ;
- Une proposition de co-investissement des acteurs locaux ;
- Un business plan ;
- ...

3. Présentation des candidatures et des offres

Les candidats auront à produire un dossier complet comprenant les pièces suivantes :

- les **renseignements sur les références professionnelles et la capacité technique et financière de l'entreprise**,
- une **note de présentation du projet de 10 à 15 pages** précisant les modalités d'organisation et mode opératoire prévus afin de réaliser ce projet.

4. Remise des manifestations d'intérêt

Transmission sous support papier

Les candidats transmettent leur offre sous pli cacheté portant les mentions :

Offre pour :

« Appel à manifestation d'intérêt Partenariat technique et financier pour l'accompagnement à la création d'une SAS solaire, visant la construction et l'exploitation de centrales solaires photovoltaïques »
NE PAS OUVRIR

Ce pli devra être remis contre récépissé ou envoyé par pli recommandé avec avis de réception, à l'adresse suivante :

Pôle Développement et Attractivité du Territoire
A l'attention d'Eglantine GAVOTY
Annonay Rhône Agglo
La Lombardière
BP 8
07430 DAVEZIEUX

**Le dossier devra parvenir à l'adresse ci-dessus mentionnée
AVANT LE 25 mars 2019 A 17h.**

IMPORTANT : Les plis qui seraient remis ou dont l'avis de réception serait délivré après la date et l'heure limites précitées ainsi que remis sous enveloppe non cachetée, ne seront pas retenus.

Par ailleurs, seuls les dossiers complets seront examinés.

Transmission électronique

Les offres seront également transmises (en complément de la version sur support papier) par voie électronique à l'adresse : eglantine.gavoty@annonayrhoneagglo.fr

5. Issue de la procédure

Annonay Rhône Agglo peut à tout moment mettre fin à la procédure pour tout motif.

En cas de non aboutissement du projet, et cela quelle que soit la raison, les frais engagés par le titulaire resteront à sa charge, et le titulaire ne pourra pas bénéficier d'une quelconque indemnisation.

6. Renseignements

Pour tout renseignement complémentaire concernant cette consultation, les candidats devront faire parvenir au plus tard **7 jours** avant la date limite de réception des offres, une demande écrite à :

Renseignement(s) technique(s) :

Eglantine GAVOTY - Service développement durable
Pôle développement et attractivité du territoire

Bureaux situés à :

Annonay Rhône Agglo - Château de la Lombardière
BP 8 - 07430 DAVEZIEUX
Numéro de téléphone : 04.75.67.8768
Adresse mail : eglantine.gavoty@annonayrhoneagglo.fr

Renseignement d'ordre administratif

Rachel PALAYER - Direction de la Commande Publique (direction mutualisée avec Annonay Rhône Agglo)

Bureaux situés à :

Mairie d'Annonay - Rue de l'Hôtel de Ville
BP 133 - 07104 ANNONAY CEDEX
Numéro de téléphone : 04.75.69.39.64
Adresse mail : rachel.palayer@annonay.fr

Une réponse sera alors adressée, à toutes les entreprises ayant reçu le dossier par mail, 4 jours au plus tard avant la date limite de réception des offres.

Annexe – Liste des toitures potentielles

- liste de la sélection des 50 toitures a priori les plus pertinentes
- liste globale des toitures des communes (hors Ville d'Annonay)
- liste globale des toitures de la Ville d'Annonay
- liste globale des toitures d'Annonay Rhône Agglo