



Renouveler les politiques locales de l'énergie





Renouveler les politiques locales de l'énergie

COORDINATION DU PROJET

Cédis

SOUS LA DIRECTION DE

Esther Bailleul

Chargée de mission énergie et territoires au Cler



AVEC LA CONTRIBUTION DE

Patrick Alfano

Etienne Ballan

Pascale Bosboeuf

Nicolas Braun

Jacques-Olivier Budin

Jean-François Caron

Christian Couturier

Ronan Dantec

Alexandre Ducolombier

Lucas Durand

Nicolas Haeringer

Charlotte Izard

Yannick Jadot

Marine Joos

Pierre-Antoine Landel

Mathieu Le Dù

Guillaume Lucas

Michel Maya

Marie Moisan

Justine Peullemelle

Pascaline Pin

Noémie Poize

Yannick Régnier

Andreas Rüdinger

Patrick Saultier

Pierre Seme

Bouchra Zeroual

Directeur de publication : Henri Arévalo
Comité de rédaction : Anne Brégeon, Victor Vauquois et Grégoire Aussavy

Cédis
105-107, boulevard Chanzy
93100 Montreuil
www.cedis-formation.org
cedis@cedis-formation.org
Tél. : 01 41 58 52 40 | Fax : 01 42 87 05 80

Le passager clandestin
1, rue de l'Église
72240 Neuvy-en-Champagne
www.lepassagerclandestin.fr
contact@lepassagerclandestin.fr

Pour du mieux-énergétique, mobilisons l'énergie citoyenne !

Pendant de longues décennies, les questions énergétiques ont été considérées comme une haute affaire d'État. Les collectivités et les citoyen-ne-s ont été résolument écartés des choix stratégiques et de la gestion du service aux populations. La fin des monopoles, les défis du changement climatique et l'obligatoire sortie des énergies fossiles ont remis en cause ce vieux modèle de gestion de l'énergie.

L'idée d'une transition énergétique s'est donc imposée avec la nécessité de trouver de nouvelles solutions pour économiser, produire et distribuer l'énergie. Loin d'être une contrainte, il s'agit d'une véritable opportunité pour le développement des territoires. La transition énergétique permet la diminution de la facture énergétique des collectivités et de leurs citoyen-ne-s, la revitalisation du territoire, la structuration de filières économiques et une nouvelle dynamique citoyenne.

La mobilisation de tous, à toutes les échelles, sera une force car elle est la meilleure façon d'impliquer et de faire prendre conscience des enjeux pour l'avenir. D'ailleurs, les initiatives des collectivités et des citoyen-ne-s se multiplient et la convergence avec les acteurs de l'économie sociale et solidaire est en marche avec la valorisation des processus de coopération et d'ingénierie financière. Retenons qu'au final, pour nous, élu-e-s, la meilleure façon de bien gérer l'intérêt général, en matière énergétique comme pour nombre d'autres politiques publiques, est bien de mobiliser l'énergie citoyenne !

Destiné aux acteurs locaux, ce guide pratique propose une approche opérationnelle et transversale de l'action locale en matière d'énergie, illustrée par de nombreux exemples de terrain où les acteurs ont su (re)prendre en main la question de l'énergie. Il me revient à nouveau de remercier les auteurs et contributeurs de ce nouveau guide, acteurs incontournables de la transition énergétique dans les territoires, qui, une fois de plus, auront largement satisfait à nos exigences de qualité.

HENRI ARÉVALO
Président du Cédis



Le Cler, Réseau pour la transition énergétique, est une association agréée pour la protection de l'environnement, créée en 1984 et habilitée à siéger dans les instances nationales. Son objectif est la promotion des énergies renouvelables et de la maîtrise de l'énergie, le développement local par l'énergie, l'appropriation locale de ces sujets dans les territoires, et la lutte contre la précarité énergétique.

Aujourd'hui, le Cler fédère un réseau de près de 300 membres qui représentent 17 000 citoyens et près de 6 000 salariés dans toute la France.

La composition variée du réseau, qui en fait sa force, permet une vision globale des questions énergétiques :

- ◆ Associations : Espaces info énergie, agences départementales d'information sur le logement, associations locales spécialistes des énergies renouvelables et de l'efficacité énergétique, ONG...
- ◆ Entreprises : bureaux d'études, développeurs de projets, exploitants ou installateurs, fournisseurs d'équipements, architectes...
- ◆ Organismes publics : agences locales de l'énergie, organismes de formation et de recherche, collectivités territoriales, établissements publics et syndicats d'énergies...

Généralistes ou spécialistes, les adhérents du Cler assurent un travail de terrain au sein des territoires. L'ancrage au cœur des réalités locales, la diversité complémentaire des champs d'expertise, mêlés à une approche transversale, caractérisent notre réseau qui œuvre depuis trente ans à construire une vision globale et concrète de la transition énergétique.

Nos missions

Échanger

Tête de réseau nationale spécialisée dans les énergies renouvelables et la maîtrise de l'énergie, le Cler anime le réseau de ses adhérents et des réseaux thématiques sur la précarité énergétique, les Territoires à énergie positive, la formation, les Espaces info énergie et Plateformes territoriales de la rénovation énergétique...

Il fonctionne lui-même en réseau, en partenariat avec de nombreuses organisations. Il est notamment membre fondateur d'Énercoop, d'Énergie partagée et du Réseau action climat France.

Convaincre

Fort de l'action de terrain de ses membres, le Cler formule et défend ses propositions auprès du Parlement, du gouvernement et des acteurs économiques. Il est un interlocuteur incontournable des pouvoirs publics et fait entendre la voix de la transition énergétique dans les instances

officielles comme le Conseil supérieur de l'énergie, le Conseil supérieur de la construction et de l'efficacité énergétique...

Informer

Plus grand centre de ressources documentaires de France, la revue *Cler infos*, concours de courts métrages, compétitions des collectivités locales « championnes » sur le thème des énergies renouvelables... : le panel des outils à disposition des professionnels et du public est large, diversifié et en perpétuel renouvellement.

Focus : le réseau des Territoires à énergie positive



Fondé en 2011 par six territoires pionniers, le réseau des Territoires à énergie positive (Tepos) rassemble les territoires ruraux qui visent l'objectif de réduire leurs besoins d'énergie au maximum, par la sobriété et l'efficacité énergétique, et de les couvrir par les énergies renouvelables locales.

Le Cler porte le projet et anime le réseau Tepos au niveau national.

Les territoires volontaires, et les acteurs qui les accompagnent, se retrouvent chaque année lors des rencontres nationales « Énergie et territoires ruraux, vers des territoires à énergie positive » qui rassemblent près de 400 participants. Via le site www.tepos.fr, qui propose des actualités, des bonnes pratiques, des comptes rendus interactifs, des vidéos et une lettre d'informations mensuelle, force est de constater l'intérêt grandissant et le succès de leurs actions.

Introduction	9
---------------------------	----------

1 | COMPRENDRE

Les collectivités en première ligne de la transition énergétique européenne	14
--	-----------

Victime de son succès, la transition énergétique est attaquée	16
---	----

Le cadre français de la transition énergétique territoriale .	17
--	-----------

De la stratégie énergétique nationale aux politiques locales	17
--	----

La loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte de 2015	18
---	----

De la centralisation à la décentralisation énergétique ?	21
--	----

Penser l'autonomie énergétique territoriale	23
--	-----------

Territoire de projet ou projet de territoire ?	23
--	----

Une organisation ouverte sur l'extérieur	25
--	----

Une définition de l'autonomie énergétique territoriale	26
--	----

La démarche négaWatt comme cadre pour la transition énergétique dans les territoires	28
---	-----------

La démarche négaWatt	28
----------------------------	----

La sobriété n'est pas l'austérité !	29
---	----

L'efficacité énergétique : la technique au service de la transition	30
---	----

La démarche négaWatt, pour une transition énergétique réussie	31
---	----

Virage-énergie Nord-Pas-de-Calais : une vision prospective régionale de la sobriété énergétique 32	32
---	-----------

Scénariser la sobriété pour agir	32
--	----

Des outils de sensibilisation et d'aide à la décision publique	33
--	----

• Quiz > Êtes-vous au point sur les énergies renouvelables ?	36
--	----

Le financement de la transition énergétique : quels enjeux et quels leviers ?	40
--	-----------

Distinguer entre le fléchage des investissements existants et le besoin de capitaux additionnels	40
--	----

Coût, maturité et disponibilité du capital :	
--	--

quelle ingénierie financière pour mitiger les risques ?	41
---	----

Vers une stratégie de financement de la transition :	
--	--

le rôle des collectivités locales	43
---	----

2 | AGIR

Piloter la transition énergétique locale 48

Projet de territoire et transition énergétique : par où commencer ?	48
Planification et aménagement au service des projets de transition énergétique des territoires	52
Les territoires à énergie positive, 100 % renouvelable c'est possible !	56
Développer les réseaux de chaleur : l'exemple d'Épinal	59

Agir en transversalité 61

L'énergie : un enjeu social	61
Slime, programme national de lutte contre la précarité énergétique	63
Politiques locales de mobilité	65
Remplacer les véhicules diesel : l'exemple de la région Île-de-France	68
Convergence des transitions énergétique et agricole	69

Impliquer les citoyens 73

Vers une démocratie énergétique	73
L'énergie citoyenne : les collectivités comme pierre angulaire des projets	75
Centrales villageoises : un modèle territorial basé sur l'implication citoyenne et publique	78
Accompagner les particuliers pour la rénovation énergétique de leurs logements : le rôle clé des espaces info-énergie et des nouvelles plateformes territoriales de la rénovation énergétique	81

Transition énergétique et développement local 85

L'opérateur énergétique territorial, un acteur multiforme de l'autonomie	85
Développer les emplois et les filières de la transition énergétique dans les territoires	91
L'exemple de la troisième révolution industrielle en Nord-pas-de-Calais et à Loos-en-Gohelle	94
Mettre en œuvre l'accord de Paris : vers des collectivités locales « zéro fossile »	99

Conclusion : des voies à explorer pour les territoires 102

Entre souplesse et résistance, changer le mode de gestion du local pour des territoires « adaptés »	102
Réseaux électriques et énergies renouvelables : un enjeu de taille pour la transition énergétique	103

Glossaire 108

Ressources 110